



משטרת ישראל
אגף חקירות ומודיעין



-שמור-

נוהל זה הותר לעיון על פי חוק חופש המידע

			נוהלי אח"מ
מספר: 300.06.002	תת-פרק: זרים ושבח	פרק: חקירות	
שם נוהל: ממשקי העבודה והטיפול של משטרת ישראל במוגבלי כניסה			תאריך פרסום: 12/09/2024
			תאריך תחילה: 12/09/2024
			תאריך ביטול:
			נוסח: 2

1. כללי

- א. תחום "מוגבלי הכניסה" מטופל במשטרת ישראל על ידי חוליית כניסה ומעמד בישראל/מדור הסמכות ועמדות משטרה/מחלקת חותם/חטיבת החקירות (להלן: "החולייה").
- ב. המסגרת המשפטית של תחום זה היא חוק הכניסה לישראל, תשי"ב-1952 וסעיף 3 לפקודת המשטרה [נוסח חדש], תשל"א – 1971 (להלן: "פקודת המשטרה").
- ג. סמכות ההחלטה לעניין כניסת תושבי האזור (כלומר תושבי יהודה ושומרון ורצועת עזה) נתונה בידי המפקד הצבאי שהוא הריבון על פי החוק. הגורם המוסמך לטפל בנושא מטעם המפקד הצבאי הוא המנהל האזרחי.
- ד. למשטרת ישראל יש סמכות להתריע בפני המפקד הצבאי על קיומו של סיכון לשלום הציבור וביטחונו העולה מתושב האזור, על בסיס המידע המצוי ברשותה. משטרת ישראל מגבשת את חוות דעתה במסגרת תפקידיה המנויים בס' 3 לפקודת המשטרה.
- ה. חוות הדעת של משטרת ישראל, שהיא בגדר המלצה בלבד, תגובש על בסיס כלל המידע הרלוונטי המצוי ברשותה, לרבות: מידע מן המרשם הפלילי, המרשם המשטירתי, המרשם התעבורתי, מידע מודיעיני, מיצוי מידע מתוך תיקי חקירה, מסמכים שהתקבלו מתושב האזור ועוד.
- ו. חוות הדעת המשטרתית היא למעשה "הערכת מסוכנות פלילית" ביחס לנבדק.
- ז. מטרתו של נוהל זה הוא התווית אופן הטיפול בנושא "מוגבלי כניסה", לרבות קביעת הקריטריונים שבבסיס שיקול הדעת המופעל לעניין זה. הקריטריונים, מטרתם להבטיח יחס שקול, שוויוני ואחיד, במסגרת מנגנון שנועד לשרת באופן יעיל את תהליך פנייתם של תושבי האזור המבקשים להיכנס לגבולות המדינה. בנוסף, הנוהל נועד להסדיר את ממשקי העבודה בתחום זה, בתוך המשטרה ומחוצה לה.

2. הגדרות

בנוהל זה:

א. **אינדיקציה משטרתית** – המלצת המשטרה למנהל האזרחי, שלא לאפשר לתושב אזור להיכנס לגבולות המדינה.

ב. **האזור** – יהודה, שומרון וחבל עזה.

ג. **הגורם המוסמך** – המנהל האזרחי.

ד. **החולייה** – חוליית כניסה ומעמד בישראל ממדור הסמכות/מחלקת חותם/חטיבת המודיעין.

ה. **מאסר** – מאסר בפועל, לרבות מאסר בעבודות שירות.

ו. **מידע מודיעיני**

מידע הנוגע לנושאי ההתעניינות של מודיעין משטרת ישראל;

מידע רקע הנוגע לעבריינים או לפעילותם הפלילית;

מידע הנוגע לתחומי ההתעניינות של גורמי מודיעין אחרים;

מידע הנוגע לפעילות הפלילית של עבריינים ישראלים בחו"ל;

מידע על פעילות פלילית של עבריינים זרים בחו"ל הקשורה לישראל.

ז. **עבירות כניסה ויציאה** – עבירות לפי סעיף 12 לחוק הכניסה לישראל, תשי"ב-1952 ועבירות לפי תחיקת הביטחון.

ח. **תושב האזור** – תושבי יהודה ושומרון וחבל עזה, לפי חוק הכניסה לישראל, תשי"ב-1952.

ט. **תיק מב"ד** – תיק הממתין לבירור דין, לרבות בשלב חקירה.

3. הבסיס החוקי

א. **סעיף 3 לפקודת המשטרה [נוסח חדש], התשל"א-1971** – סמכותה של המשטרה לגבש חוות דעת ולמסור מידע לרשות מנהלית נגזרת מתפקידיה הכלליים לשמירה על ביטחון הנפש והרכוש.

ב. **הבסיס החוקי על פיו מעבירה המשטרה את עמדתה, כולל בנוסף לעיל את חוק הכניסה לישראל תשי"ב-1952 וחוק האזרחות והכניסה לישראל (הוראת שעה), תשס"ג-2003.**

ג. **סעיף 90 לצו בדבר הוראות ביטחון (יהודה והשומרון) (מס' 378), תש"ל – 1970 ולפי סעיף 318 רישא לצו בדבר הוראות בטחון (נוסח משולב) (יהודה והשומרון) (מס' 1651), תש"ע – 2009.**

ד. **חוק המידע הפלילי ותקנת השבים תשע"ט – 2019.**

4. השיטה

א. **הגבלת כניסה בשל אינדיקציה משטרתית**

1) ככלל, המלצה להגבלת כניסתו של תושב אזור לתחומי מדינת ישראל בגין אינדיקציה משטרתית תקום בהתקיים לפחות אחד מהתנאים האלה:

א) תושב האזור הורשע בביצוע עבירה.

ב) כנגד תושב האזור תלוי ועומד תיק מב"ד.

ג) תושב האזור הוכרז על ידי משטרת ישראל כעברין נמלט או כדרוש לחקירה.

ד) קיים מידע מודיעיני על מעורבותו של תושב האזור בפלילים.

2) המלצה בנוגע לתקופת ההגבלה ומשכה, ייקבעו בהתאם לחומרת העבירה, הענישה בפועל וכמפורט בקריטריונים שב**נספח א'** לנוהל זה ובכללים הנוגעים למניעה בשל מידע מודיעיני כמפורט בנוהל שלהלן, לרבות **נספח ב'**.

ב. הגשת בקשה לבירור קיומה של האינדיקציה המשטרית ונסיבות הזנתה

1) תושב האזור, המבקש לברר את עילת האינדיקציה המשטרית הקיימת בעניינו ואת תוקפה, יגיש לשוטר במת"ק בקשה לבירור קיומה של אינדיקציה משטרה. זאת, ללא תלות בהגשתה של בקשה להיתר מסוג אחר. יודגש, כי הגשת בקשה זו טעונה התייצבות אישית של המבקש או בא כוחו בפני השוטר במת"ק.

2) השוטר במת"ק ימסור לתושב או לבא כוחו מענה, פלט מחשב ייעודי, הכולל את הסיבה להזנת האינדיקציה (פלילית/מודיעינית) ומשך תוקפה. פלט המחשב יכול פירוט של מספר התיק המשטרתי הרלוונטי, ככל שקיים.

ג. הגשת ערר ובקשה לקבלת היתר על אף אינדיקציה

הגשת ערר ובקשה לקבלת היתר על אף האינדיקציה היא הליך דו-שלבי – בחלקו הראשון נבחנת הבקשה על ידי משטרת ישראל (לבירור האם קיים מקום להסרת האינדיקציה), ובחלקו השני, נבחנת הבקשה על ידי המפקד הצבאי (לבירור האם ניתן לתת לתושב היתר, על אף קיומה של אינדיקציה משטרית).

ד. ערר ובקשה לקבלת היתר על אף האינדיקציה המשטרית בהיתרים לצרכים ארוכי טווח

1) סבור התושב, כי נפלה טעות בפרט מפרטי האינדיקציה המשטרית, או שקיימת סיבה מיוחדת אחרת המצדיקה מתן היתר לכניסה לישראל על אף קיומה של האינדיקציה – יפנה לגורם הצבאי במת"ק בבקשה לערר/לקבלת היתר על אף האינדיקציה (להלן: "**הבקשה**").

2) הבקשה תועבר מהגורם הצבאי במת"ק לבחינת הגורם המשטרתי המוסמך, אשר יבחן בהתאם לקריטריונים של משטרת ישראל (נספח א' וב'), האם ישנה הצדקה להסרת האינדיקציה או לקיצור משכה.

3) החולייה תבחן האם האינדיקציה המשטרית הוזנה בהתאם לקריטריונים המשטרתיים (כמפורט בסעיף 4.א. לעיל) – והאם נפלה טעות טכנית בחישוב. בנוסף, החולייה תבצע הערכה מעודכנת של מסוכנותו הפלילית של התושב ותבחן האם ישנה הצדקה להסרת המניעה או לקיצור משך זמן המניעה על בסיס הרקע הפלילי - חקירתי והמודיעיני של התושב.

4) **רקע פלילי – חקירתי** ייבחן על בסיס קיומם של הרשעות ומב"דים כנגד העורר (כמפורט בנספח א' שלהלן), וכן ייבחנו, ככל שניתן, החומרים החקירתיים הרלבנטיים לטענותיו של העורר בדבר סיבה מהותית או מיוחדת להסרה/קיצור המניעה, כמו למשל – טענה שתיק המב"ד הרלבנטי עומד להיסגר או שסגירת התיק לא הוזנה, תיבדק באמצעות פניה ישירה של החולייה ליחידה החוקרת או לפרקליטות הרלבנטית.

5) **(סעיף זה מסווג "סודי" ואין להתירו לפרסום לציבור על פי סעיף 14.א(9), סעיף 9 א(1),**

סעיף 9 ב(1) וסעיף 9 ב(8) לחוק חופש המידע, תשנ"ח 1988).

6) החליטה החולייה **לאשר** את הסרת האינדיקציה או לקצר את משכה, יועבר מענה בכתב לבקשה, על גבי הטופס של המנהל האזרחי המיועד לכך ישירות לתושב או בא כוחו על ידי הגורם הצבאי במת"ק. במצב דברים זה, יבחן המפקד הצבאי האם המבקש עונה על הקריטריונים לקבלת היתר ובמקרים המתאימים ינפיק היתר כניסה לישראל כמבוקש.

7) החליטה החוליה **לדחות** את הבקשה להסרת האינדקציה, או לקצר את משכה באופן שהיא עדיין חלה, יעביר לעיון הגורם המוסמך את החלטתו בעניין ואת המלצתו לגבי הסיכון לשלום הציבור וביטחונו, והסדר הציבורי הנשקף כתוצאה מכניסת התושב לישראל. התייחסות החוליה תפרט את הבסיס למניעה, כלומר הרשעות/מב"דים, שנים וסוגי עבירות. אם האינדקציה היא מודיעינית תירשם פרפרזה תמציתית שתכלול את קבוצת העבירות בלבד (כמו "רכוש" "אלימות" "ביטחון" "סמים"), בכפוף להגנה על אינטרסים מודיעיניים. כמו כן תכלול ההתייחסות את מועד תום המניעה המשטרית.

8) הגורם המוסמך יבחן את הבקשה ויחליט האם להנפיק היתר כניסה לישראל למבקש, והאם יש מקום להתנות את ההיתר בתנאים.

9) משך הטיפול בבקשה יהיה עד שמונה שבועות.

10) החלטתו של הגורם המוסמך תימסר לתושב או בא כוחו על ידי המת"ק.

11) תושב שסורבה בקשתו לקבלת היתר על אף קיומה של אינדקציה, רשאי להגיש בקשה חדשה, בחלוף שנה מיום קבלת ההחלטה בבקשתו. כלל זה לא יחול במקרה בו חל שינוי נסיבות מהותי (כמו לדוגמא במקרה שבו נסגר מב"ד בעניינו, כאשר המב"ד היה הבסיס לסירוב).

ה. הגשת עתירה לבית משפט לעניינים מנהליים:

1) תושב שהערר בעניינו סורב, רשאי להגיש עתירה לבימ"ש לעניינים מנהליים (אם יגיש עתירה לפני הגשת ערר ייחשב הדבר לטענה מקדמית לדחיית העתירה בשל אי מיצוי הליכים).

2) עם קבלת עותק העתירה בחוליה (מיועמ"ש המשטרה באמצעות הלשכות הרלבנטיות) – תבצע החוליה בדיקה בהתאם לטענות העותר, כמו למשל: בכל הנוגע לטיפול שניתן לפניו השונות, בנוגע לחישוב תקופת ההגבלה, בנוגע לעמידה בקריטריונים, בנוגע להזנה נכונה של הנתונים החקירתיים לרבות הרשעות ועוד. כמו כן, תיערך בחינה מעודכנת של מסוכנותו הפלילית על בסיס הרקע הפלילי – חקירתי והמודיעיני שלו נכון למועד העתירה.

3) יחידות השטח, אשר מועברת אליהן הנחיה/בקשה מהחוליה, להבהרה בנוגע למב"דים או כל חומר חקירתי או מודיעיני אחר, שבשלם קמה ההמלצה למניעת כניסה לישראל, יעבירו התייחסות מהר ככל הניתן ולא יאוחר מ- 14 יום מיום העברת הבקשה, אלא אם התבקשה התייחסות מוקדמת יותר, בין היתר בשל לוח"ב בימ"ש (במקרים של עתירה). אם מתקיים הליך משפטי/מנהלי בעניין, ייתכן שנציג יחידת השטח האחראית לתיקי החקירה או המודיעין בעניינו של העותר, יתבקש להתייצב לדיון על מנת להתייחס לתיקי החקירה (מב"דים) או למודיעין.

4) ככלל, בעררים ובעתירות שמקימים סוגיות משפטיות ועקרוניות, ניתן להיוועץ עם חו' עררים ועת"מים במחלקת חותם וכן עם נציגי יועמ"ש המשטרה. ככל שמתקיים דיון בבימ"ש, ועולה דרישה מהפרקליט המטפל להתייצבות נציגי משטרה לדיון – יתייצב נציג מחלקת יועמ"ש אח"ם וטכנולוגיות משטרה יחד עם נציג מחלקת חותם ובמידת הצורך נציג יחידת השטח. נציג מחלקת חותם יהיה מחו' כניסה ומעמד בישראל או חו' עררים ועת"מים או חו' מודיעין מדור הסמכות, הכול על פי העניין.

5) ככל שמדובר בעתירה על רקע אינדקציה מודיעינית, חוליית המודיעין במדור הסמכות, תכין חוו"ד הכוללת את פירוט המידע המודיעיני אודות הנדון לרבות כמות הידיעות ובאיזה

נושאים, כמות הידיעות המאומתות, מספר מקורות מכסים ובסופה המלצה, והכל בכפוף להגנה על אינטרסים מודיעיניים. נציג חוליית מודיעין יציג על פי צורך את החומר המודיעיני להרכב השופטים הדן בעתירה, במעמד צד אחד.

6) פיקוח ובקרה במישור המקצועי במתן מענה מודיעיני בנושאים המפורטים בנוהל זה הוא של חטיבת המודיעין.

ו. בקשה להיתר כניסה לצורך טווח קצר

1) תושב שבעניינו קיימת אינדיקציה משטרתית, רשאי להגיש בקשה להיתר כניסה לישראל לצורך קצר טווח, חרף קיומה של האינדיקציה המשטרתית.

2) הגורם המוסמך יקבל החלטה, בהתאם לסוג ההיתר בו מדובר, על פי נוהלי המנהל האזרחי הנוגעים לסוג ההיתר המבוקש.

3) סבר הגורם המוסמך כי אלמלא האינדיקציה המשטרתית היה מקום לאשר את הבקשה, יפעל כדלקמן:

א) אישור הבקשה ללא אבחון - הוגשה בקשה לקבלת היתר למטרות המפורטות בפרט 1 לנספח ג', ומצא הגורם המוסמך כי התושב עומד בקריטריונים לקבלת ההיתר וכי אין נימוק מיוחד לפיו אין מקום לאישור הבקשה, יאשר הגורם המוסמך הצבאי את הבקשה. בסמכות הגורם המוסמך הצבאי לאשר את הבקשה כאמור, ללא קבלת עמדת הגורם המשטירתי המוסמך בעניין.

ב) העברת הבקשה לאבחון - הוגשה בקשה לקבלת היתר למטרות המפורטות בפרט 2 לנספח ג', הבקשה תועבר באמצעות מרכז היתרים או גורמי המת"ק, לפי העניין, לגורם המשטירתי המוסמך לשם קבלת המלצת המשטרה בעניין.

ג) סירוב הבקשה ללא אבחון - הוגשה בקשה שעניינה לא נמנה על מטרות ההיתר המפורטות בנספח ג', ידחה הגורם המוסמך את הבקשה על הסף. על אף האמור, רשאי הגורם המוסמך, בהתקיים נסיבות חריגות ומטעמים שיירשמו, להעביר את הבקשה לאבחון הגורם המשטירתי המוסמך, לצורך בחינת מתן היתר על אף האינדיקציה.

4) במסגרת העברת הבקשה לאבחון, יימסרו הפרטים האלה: שם פרטי ומשפחה מס' תעודת הזהות של התושב, הצורך לשמו מבוקש ההיתר, מועדי תוקף ההיתר, יעד ההיתר, ונסיבות הגשת הבקשה. במקרה בו הבקשה היא לצרכים רפואיים, יש לצרף לבקשה לאבחון את עמדת מתאם הבריאות.

5) עם קבלת המלצת הגורם המשטירתי המוסמך, תובא הבקשה לעיון לגורם המוסמך הצבאי, לצורך קבלת החלטה בבקשה.

6) קבלת החלטה:

א) החליט הגורם המוסמך לסרב לבקשה, תועבר תשובה בכתב על ידי הגורם המוסמך או מי מטעמו לפונה.

ב) המליץ הגורם המשטירתי המוסמך לקבל את הבקשה בתנאים, והגורם המוסמך אימץ את ההמלצה, יונפק היתר על אף קיומה של האינדיקציה, בהתחשב בתנאים הנדרשים על ידי הגורם המשטירתי המוסמך ככל שישנם, והכל בהתאם לנסיבות.

ג) החליט הגורם המוסמך לאשר את הבקשה, יונפק ההיתר על-פי שיקול דעת הגורם המוסמך. למען הסר ספק, הגורם המוסמך רשאי לאשר את מתן ההיתר בתנאים.

ד) זמן הטיפול בבקשה להיתר קצר טווח יעמוד על שבועיים.

7) תהליך הגשת בקשה להיתר על אף מניעה (ארוך וקצר מועד) והעברת המלצה לעניין אישור/סירוב מועבר, נכון למועד כתיבת הנוהל, תיעשה במערכת ההיתרים "אבן חכמים" (מערכת צה"לית).

נספח א' – קריטריונים ל"אינדיקציה משטרתית" על בסיס מידע פלילי-חקירתי

1. מבוא

- א. מטרתו של מסמך זה לפרט את הקריטריונים לקביעת "אינדיקציה משטרתית".
- ב. "אינדיקציה משטרתית" היא המלצת המשטרה למנהל האזרחי, שלא לאפשר לתושב אזור להיכנס לגבולות המדינה.
- ג. ה"אינדיקציה המשטרתית" תתבסס על מידע פלילי – חקירתי ומידע פלילי – מודיעיני.
- ד. יודגש, כי ה"אינדיקציה המשטרתית" היא בגדר המלצה בלבד, וכי סמכות ההחלטה בכל הנוגע להגבלת כניסתו של תושב אזור לגבולות המדינה היא בידי המנהל האזרחי.

2. הגדרות

- א. "תיק מב"ד" – תיק הממתין לבירור דין.
- ב. "תושב האזור" – כהגדרת ה"אזור" בחוק האזרחות והכניסה לישראל (הוראת שעה), תשס"ג - 2003.
- ג. "עבירות כניסה ויציאה" – עבירה לפי סעיף 12(1) לחוק הכניסה לישראל, תשי"ב – 1952, לפי סעיף 90 לצו בדבר הוראות בטחון (יהודה והשומרון) (מס' 378), תש"ל – 1970 ולפי סעיף 318 רישא לצו בדבר הוראות בטחון (נוסח משולב) (יהודה והשומרון) (מס' 1651), תש"ע – 2009.
- ד. "מאסר" – מאסר בפועל, לרבות מאסר בעבודות שירות.

3. הכלל

- ככלל, המלצה להגבלת כניסתו של תושב אזור לתחומי מדינת ישראל בגין "אינדיקציה משטרתית" תקום בהתקיים אחד או יותר מהתנאים האלה:
- א. תושב האזור הורשע בביצוע עבירה.
 - ב. כנגד תושב האזור תלוי ועומד תיק מב"ד.
 - ג. תושב האזור הוכרז על ידי משטרת ישראל כעברין נמלט או כדרוש לחקירה.
 - ד. קיים מידע מודיעיני על מעורבותו של תושב האזור בפלילים.

4. מועד תחילת ה"מניעה המשטרתית"

- א. נשפט תושב אזור בהליך פלילי, ה"אינדיקציה המשטרתית" תקום מהמועדים האלה, לפי המאוחר ביניהם, ומבלי לגרוע מהאמור בסעיף 7ג:
 - (1) יום מתן גזר הדין.
 - (2) מועד תום ריצוי עונש המאסר בפועל.
- ב. תושב האזור שנפתח נגדו תיק מב"ד, המניעה המשטרתית בנוגע לכניסתו לתחומי מדינת ישראל תחל מיום פתיחת התיק.
- ג. תושב האזור שהוכרז כעברין נמלט או כדרוש לחקירה – המניעה המשטרתית בנוגע לכניסתו לתחומי מדינת ישראל תחל מיום ההכרזה.

5. **מניין תקופות המניעה בגין תיק מב"ד**

תושב האזור שנפתח נגדו תיק מב"ד, האינדיקציה המשטרית בנוגע לכניסתו לתחומי מדינת ישראל תהא למשך התקופות כפי שיפורט להלן:

סעיף	סוג עבירה	תקופת המניעה (מיום פתיחת התיק)
א	עבירת כניסה ויציאה	שנה
ב	עבירה מסוג עוון/פשע שאינה כניסה ויציאה, שהעונש המרבי בגינה אינו עולה על 7 שנים	שנה וחצי
ג	על אף האמור בסעיף ב' – תיק מב"ד בעבירה לפי פרק י' לחוק העונשין, התשל"ז-1977 (להלן: "חוק העונשין") אשר העונש המרבי הוא עד 3 שנים	שנתיים
ד	עבירה לפי פרק י' לחוק העונשין אשר העונש המרבי בגינה הוא בין 3 ל-7 שנים	3 שנים
ה	עבירה אשר העונש המרבי בגינה עולה על 7 שנים	4 שנים
ו	תיק מב"ד שהוגש בו כתב אישום	המניעה תחודש/תוארך, לפי העניין, ממועד הגשת כתב האישום ועד סיום ההליך הפלילי.

6. **תקופת המניעה בגין הכרזת עברייני נמלט או דרוש לחקירה תימנה כדלקמן:**

עברייני נמלט (ע"נ) או דרוש לחקירה (ד"ח) – המניעה המשטרית בנוגע לכניסתו לתחומי מדינת ישראל תעמוד כל עוד ההכרזה בתוקפה.

7. **מניין תקופת המניעה בגין הרשעה**

תושב האזור אשר בית משפט/בית דין קבע כי עבר עבירה, המניעה המשטרית בנוגע לכניסתו לתחומי מדינת ישראל תהא בהתאם לתקופות האלו:

סעיף	סוג עבירה	תקופת המניעה
א	עבירת כניסה ויציאה אשר בגינה הוטל מאסר עד 31 יום (כולל) או לא הוטל בגינה עונש מאסר	שנה מיום גזר הדין
ב	עבירת כניסה ויציאה אשר בגינה הוטל עונש מאסר העולה על 31 ימים	שנה וחצי, מיום שניתן גזר הדין או ממועד תום ריצוי העונש- המאוחר ביניהם.
ג	קטיין- עבירה שאינה כניסה ויציאה והוטל עונש שאינו מאסר בפועל או הליכים הסתיימו ללא הרשעה	שנה- מיום גזר הדין
ד	בגיר- עבירה שאינה כניסה ויציאה והוטל עונש שאינו מאסר בפועל או הליכים הסתיימו ללא הרשעה	שנתיים- מיום גזר הדין
ה	קטיין- עבירה שאינה כניסה ויציאה אשר בגינה הוטל מאסר עד שנה	שנה וחצי – מיום גזר הדין או ממועד תום ריצוי עונש המאסר, לפי המאוחר ביניהם.
ו	בגיר- עבירה שאינה כניסה ויציאה אשר בגינה הוטל מאסר עד שנה	3 שנים- מיום גזר הדין או ממועד תום ריצוי עונש המאסר, לפי המאוחר ביניהם.
ז	קטיין- עבירה שאינה כניסה ויציאה אשר בגינה הוטל מאסר למעלה משנה ולא יותר מ5 שנים	שנתיים וחצי- מיום גזר הדין או ממועד תום ריצוי העונש המאסר- המאוחר ביניהם.
ח	בגיר- עבירה שאינה כניסה ויציאה אשר בגינה הוטל מאסר למעלה משנה ולא יותר מ5 שנים	5 שנים- מיום גזר הדין או ממועד תום ריצוי עונש המאסר- המאוחר ביניהם.
ט	קטיין- עבירה שאינה כניסה ויציאה, אשר בגינה הוטל מאסר מעל 5 שנים	כפל תקופת המאסר (כפל התקופה לא תעלה על 15 שנים).

		ההגבלה תימנה מיום מתן גזר הדין או ממועד תום ריצוי עונש המאסר, לפי המאוחר מבניהם.
י	בגיר- עבירה שאינה כניסה ויציאה אשר בגינה הוטל עונש מאסר העולה על 5 שנים	תקופת המאסר שהוטלה ועוד 10 שנים (עפ"י ס' 19 לחוק המידע הפלילי תשע"ט-2019)

יא. על אף האמור לעיל, הרשעה באחת מהעבירות: עבירות ביטחון, עבירות פגיעה בגוף, פרק י' לחוק העונשין, עבירות בגין פקודת הסמים המסוכנים - למעט עבירה של שימוש עצמי, אשר בגינה הוטלה תקופת מאסר העולה על שנה – המניעה תהיה כמפורט בסעיפים 19-20 לחוק המידע הפלילי ותקנת השבים תשע"ט-2019:

סעיף	תקופת מאסר	תקופת המניעה (המניעה תמנה מיום מתן גזר הדין או ממועד תום עונש המאסר בפועל, לפי המאוחר ביניהם)
(1)	בגיר – הוטל מאסר מעל שנה עד 5 שנים	תקופת המאסר שהוטלה ועוד 7 שנים
(2)	בגיר- הוטל מאסר מעל 5 שנים	תקופת המאסר שהוטלה ועוד 10 שנים
(3)	קטין- הוטל מאסר מעל שנה עד 3 שנים	תקופת המאסר שהוטלה ועוד 5 שנים
(4)	קטין- הוטל מאסר מעל 3 שנים	תקופת מאסר שהוטלה ועוד 7 שנים

יב. הרשעה בעבירה מן העבירות המפורטות בסעיף 24 לחוק המידע הפלילי (מידע שאין לגביו התיישנות ומחיקה) המניעה תחל מיום ההרשעה ותימשך כמפורט להלן:

1) עבירות שעונשן מוות

תקופת מאסר	תקופת המניעה
מאסר עד 5 שנים	10 שנים
מאסר מעל 5 שנים	צמיתות

2) עבירות מאסר עולם/20 שנה והוטל מאסר בפועל של 10 שנים או יותר – לצמיתות.

3) עבירות לפי החיקוקים האלה, אם עונשן מאסר 10 שנים או יותר והוטל מאסר בפועל של 5 שנים או יותר – לצמיתות:

א) פרק ז' לחוק העונשין;

ב) עבירות לפי סעיפים 345, 347, 348(ב), 351 לחוק העונשין;

ג) חוק למניעת הסתננות (עבירות ושיפוט), התשי"ד-1954;

ד) תקנות הגנה (שעת חירום), 1945;

ה) סעיפים 43, 44, 46 סיפא לחוק השיפוט הצבאי;

ו) פקודת מניעת טרור, התש"ח – 1948;

ז) סעיף 8 לחוק איסור מימון טרור, התשס"ה-2005;

ח) חוק המאבק בטרור, התשע"ו-2016 ועבירות לפי חיקוק אחר שהן מעשה טרור כהגדרתו בחוק האמור ואולם לעניין עבירות לפי חוק המאבק בטרור התשע"ו-2016 – עבירות שעונשן מאסר 7 שנים או יותר והוטל מאסר בפועל של חמש שנים או יותר; ט) התוספת השלישית לצו בדבר הוראות בטחון [נוסח משולב] (יהודה והשומרון) (מס' 1651), התש"ע-2009.

יג. למען הסר ספק יובהרו הדברים האלה:

1) התקופה שבין מתן גזר הדין לבין סיום ריצוי עונש מאסר בפועל, תתווסף לתקופת המניעה במובן זה שלאורך כל התקופה המורשע יהיה מנוע כניסה. יחד עם זאת, מניין המניעה כאמור לעיל, יחל עם סיום ריצוי עונש המאסר בפועל, זאת מבלי לפגוע בהוראות סעיף 4.

2) בנוגע ל"אסיר ברישיון" – הגדרתו של תושב אזור כ"אסיר ברישיון" תימנה בתקופת המניעה שלו ממועד יציאתו הפיזית מבית המאסר, כלומר ממועד "השחרור בפועל".

8. מניעה בשל מידע מודיעיני או אחר – ראו גם נספח ב' (נספח סודי)

א. ניתן להמליץ על הגבלת כניסתו של תושב האזור לתחומי מדינת ישראל, בשל מידע מודיעיני המצביע על מעורבותו בפעילות פלילית. המלצה זו היא "אינדיקציה מודיעינית".
ב. המידע המודיעיני יבחן, בין היתר, בשים לב לתוכנו, מהימנותו, היקפו, לסוג הפעילות הפלילית המיוחסת לתושב האזור המבקש את ההיתר ולתקופה לגביה התייחס המידע, הכול בהתאם לקביעת הגורמים המקצועיים של משטרת ישראל, כפי שייקבעו מעת לעת.

9. מניעה בגין יותר מעילה אחת

יובהר כי במצב בו קיימות מספר עילות המקימות מניעה לתושב האזור - תחול תקופת המניעה הארוכה מביניהן.

10. ביצוע עבירות נוספות המבטאות "חזרתיות" (רצידיביזם):*

א. הכפלה פי 1.5 של תקופת המניעה בגין הרשעה שמקיימת "רצידיביזם" על ידי כך שהיא הרשעה מסיימת ברצף של שלוש הרשעות או יותר בטווח של חמש שנים.
ב. הכפלה פי 1.25 של תקופת המניעה בגין הרשעה שמקיימת "רצידיביזם" על ידי כך שהיא הרשעה שנייה מאותו סוג בטווח של חמש שנים.

ג. יודגש – מנין תקופת המניעה יימנה במצטבר לתקופות המניעה של ההרשעות הקודמות.

*סעיף 10 לא יחול על הרשעה בעבירת כניסה או ישיבה בישראל שלא כחוק.

11. סמכות מניעה כללית

המשטרה רשאית להמליץ להגביל כניסתו של תושב האזור לתחומי מדינת ישראל, גם שלא על פי הקריטריונים המנויים לעיל, אם היה קצין משטרה סבור כי בהתרת כניסתו לתחומי מדינת ישראל, יש חשש לשלום הציבור או לביטחונו.

12. בקשת ערר

תושב האזור המבקש לערער על המניעה המשטרית, יוכל להפנות בקשה בכתב למת"ק באזור מגוריו. משטרת ישראל תעביר המלצתה למת"ק, תוך התייחסות לנימוקי הבקשה ונסיבות העניין (והכל בהתאם לנוהל של מתאם פעולות הממשלה בשטחים, "נוהל ערר/קבלת היתר על אף אינדיקציה

משטרתית"). (פקודה מספר 001 מאוקטובר 2021, קובץ פקודות קבע, תיאום פעולות הממשלה בשטחים) נמצא באתר תיאום פעולות הממשלה בשטחים - אתר ממשלתי.

13. בחינת הקריטריונים

משטרת ישראל תבחן, מעת לעת, את הקריטריונים ל"אינדיקציה משטרתית" בנוגע להגבלת כניסה לתחומי מדינת ישראל, לרבות בחינה מחודשת ביחס למגמות הפשיעה הקיימות, התפתחויות בתחום המדיני ביטחוני, חקיקה, פסיקה וכל היבט רלבנטי נוסף, על פי שיקול דעתה.

נספח סודי- לא הותר לעיון הציבור

נספח ב' – קריטריונים ל"אינדיקציה משטרתית" על בסיס מידע פלילי – מודיעיני

נספח זה סודי ולא הותר לעיון הציבור לפי סעיף 14(א)(9), סעיף 9 (ב)(1) וסעיף 9 (ב)(8) לחוק חופש המידע, תשנ"ח 1988